

KUNIO MIKURIYA

Candidato a Secretario General de la OMA

御厨 邦雄



Japón

Carta de Recomendación

Desde las antiguas civilizaciones, las aduanas cumplían con la misión de cobrar impuestos y otros ingresos, así como la de asegurar nuestras fronteras. Estas funciones se han expandido drásticamente desde la Segunda Guerra Mundial, período durante el cual el comercio exterior se incrementó más de cien veces. Más recientemente, el papel de las Aduanas, en el equilibrio de la seguridad y la facilitación de las operaciones comerciales, ha sido reconocido como primordial para mantener el desarrollo y el crecimiento de la economía mundial, especialmente desde los atentados del 11 de septiembre de 2001. La misión de las Administraciones Aduaneras continúa evolucionando, y esperamos que su papel se extienda a la protección de los derechos de propiedad intelectual, e incluso, a la del medio ambiente.

Son estas razones las que me hacen valorar profundamente el trabajo de la Organización Mundial de Aduanas (OMA) en la protección y la facilitación de las operaciones comerciales, así como en la protección de nuestras vidas. En este aspecto, Japón ha contribuido con la OMA,

en términos de contenido y recursos, desde su adhesión en 1964, siendo en la actualidad el principal contribuyente. La contribución de Japón se extiende, en particular, a los países miembros en vías de desarrollo, compartiendo con éstos su experiencia sobre el desarrollo posbélico, el cual se alcanzó en gran medida a través del comercio exterior, y también a través de la unión entre el Norte y el Sur, así como la unión de Asia con el mundo.

Bajo estas circunstancias me complace presentar al Sr. Kunio Mikuriya como candidato a Secretario General de la OMA. El Sr. Mikuriya, actual Secretario General Adjunto de la OMA, ha demostrado su especialización en la dirección de organizaciones internacionales, y posee una amplia experiencia y conocimiento no sólo en materia de aduanas y comercio exterior, sino también en economía, finanzas públicas y mercados financieros. Además, sus logros han sido reconocidos por otras organizaciones internacionales tales como la OMC, el Banco Mundial y el Banco de Desarrollo Asiático.

Estoy seguro de que el Sr. Mikuriya mejorará aún más la calidad de las actividades de la OMA, y por tanto, beneficiará a las Administraciones Aduaneras de sus Estados Miembros.

Les agradezco de corazón su apoyo al Sr. Kunio Mikuriya.

Primer Ministro de Japón
Yasuo Fukuda




Logros Profesionales

Durante su ejercicio como Secretario General Adjunto de la OMA desde el año 2002, el Sr. Kunio Mikuriya ha mostrado un gran sentido del liderazgo, obteniendo numerosos resultados claves para los intereses de la OMA y de sus Miembros:

Ingresos

- ▶ Trató los asuntos de ejecución de la valoración aduanera en las áreas de intercambio de información sobre valoración, bases de datos sobre valoración como un instrumento de gestión de riesgo, y precios de transferencia.

Facilitación de las Actividades Comerciales

- ▶ Promovió la Convención de Kyoto Revisada y sus instrumentos de apoyo junto con los Miembros, organizaciones internacionales y contribuyentes.
- ▶ Estableció una relación complementaria entre la OMA y OMC

Seguridad de la Cadena de Suministro

- ▶ Desarrolló el concepto de la iniciativa de la cadena de suministro, combinando las necesidades para facilitar las operaciones comerciales con el interés por la seguridad, dando como resultado la creación del Marco Normativo para Asegurar y Facilitar el Comercio Global (SAFE, por sus siglas en inglés).
- ▶ Promovió la puesta en práctica del marco SAFE y el concepto del Operador Económico Autorizado (OEA).

Derechos de Propiedad Intelectual

- ▶ Promovió la protección de los DPI, con la convocatoria del Congreso Mundial sobre Lucha contra la Falsificación y la Piratería, dando como resultado el desarrollo de los estándares SECURE.

Programa para Asegurar el Cumplimiento

- ▶ Fomentó técnicas de inteligencia en la intercepción de narcóticos y otros productos peligrosos, apoyando el uso de la base de datos CEN (Customs Enforcement Network), y la RILO (Regional Intelligence Liaison Office) .
- ▶ Estableció el Grupo de Trabajo de Fraude Aduanero

Desarrollo de Capacidades

- ▶ Creó la Estrategia para el Desarrollo de Capacidades Aduaneras, que condujo a la creación de la Dirección de Creación de Capacidades dentro de la Secretaría.
- ▶ Fundó la Oficina Regional para el Desarrollo de Capacidades (ROCB por sus siglas en inglés), e impulsó los Centros Regionales de Formación como parte del enfoque regional.
- ▶ Consolidó la asociación con el Banco Mundial, los Bancos de Desarrollo Regional, las agencias de la ONU, los contribuyentes y los sectores privados, promoviendo las múltiples funciones aduaneras y la necesidad del desarrollo de capacidades.
- ▶ Condujo los esfuerzos para la integridad, encabezando el Foro Mundial sobre la Lucha contra la Corrupción y por la Salvaguarda de la Integridad, y desarrolló la Declaración Revisada de Arusha y la Guía para el Desarrollo de la Integridad.

Gobierno

- ▶ Mejoró la transparencia y desarrolló el Plan Estratégico.
- ▶ Mejoró la comunicación interna a través de la supresión de los Informes de Dirección.

Declaración de Mi Visión Kunio Mikuriya

Desafíos

Los acuerdos comerciales internacionales saludables, aseguran la prosperidad económica y alivian la pobreza. Las administraciones aduaneras juegan un papel central en este ámbito, por un lado, al facilitar el comercio legítimo y por el otro, al garantizar un ambiente seguro dentro del cual la cadena logística del comercio internacional puede crecer. En el contexto de los países en vías de desarrollo, una asistencia exitosa resulta fundamental para propiciar el adecuado funcionamiento de la Administración Aduanera, misma que les permitirá gozar de los beneficios de la expansión del comercio internacional y ayudará a integrarlos adecuadamente dentro del sistema comercial mundial.

Toda vez que las Aduanas juegan un papel central en lo que a facilitación del comercio internacional se refiere, resulta imprescindible que cuenten con un proceso continuo de mejoramiento administrativo, tecnológico y técnico, que les permita contrarrestar de manera oportuna los ilícitos aduaneros cometidos por las organizaciones criminales transfronterizas, que buscan interferir en la cadena logística internacional a través de una sofisticada gama de prácticas fraudulentas. Asimismo, una administración aduanera moderna, se enfrenta a nuevos desafíos, tales como el comercio de productos falsificados y mercancía peligrosa para la conservación del medio ambiente, independientemente de su involucramiento en áreas ya tradicionales como la prohibición de operaciones de tráfico de estupefacientes.

Estos desafíos requieren un esfuerzo conjunto de las administraciones aduaneras en el mundo. Al actuar de manera colectiva, las administraciones aduaneras pueden mejorar satisfactoriamente su ámbito de competencias legales y de vigilancia, mientras que de manera simultánea, aseguran la compatibilidad, consistencia y, sobre todo, la eficiencia de los procedimientos que giran alrededor de las operaciones comerciales. En este contexto, la existencia de una cooperación aduanera verdaderamente confiable, es el fundamento para el desarrollo de una fortalecida red internacional aduanera y comercial, que responda eficaz y efectivamente a la creciente diversidad de desafíos. Es la OMA la que tiene el liderazgo en este esfuerzo.

Mi visión para la OMA involucra la revisión de su situación actual, y establece las siguientes tres preguntas para alcanzar estas expectativas.

- ▶ Es suficiente la participación de los Miembros en la administración de la OMA?
- ▶ La Secretaría esta suficientemente orientada a los Miembros?
- ▶ Esta asegurada la excelencia técnica de la OMA?

Reforma de la OMA

1. Estructura administrativa

El involucramiento de los Miembros en la administración de la OMA aún es insuficiente. Para maximizar el potencial de la OMA, visualizo el fortalecimiento de la participación de los miembros en la toma de decisiones de la OMA. El involucramiento continuo de los Miembros es vital para la salud y efectividad de la OMA.

Para crear un nuevo esquema para conducir la administración de la OMA propongo:

- ▶ Establecer un foro de los Miembros para discutir los asuntos estratégicos de una manera más transparente y frecuente, y usar este "mecanismo" para guiar la Secretaría;
- ▶ Fortalecer la voz regional y su enlace con la administración de la OMA al empoderar y dar mayores atribuciones a la Vicepresidencia Regional;



- ▶ Revisar la estructura y cultura de la Secretaría con el objetivo de hacerla más ágil y responsiva de las necesidades de los Miembros;
- ▶ Mejorar el gobierno interno y fortalecer el profesionalismo de la Secretaría a través de la promoción y reclutamiento del personal de todos los niveles, utilizando métodos transparentes e imparciales de selección, basados en el mérito de los funcionarios.
- ▶ Establecer una “Unidad de Evaluación de Proyectos” independiente para mantener a la OMA enfocada en el desempeño; y
- ▶ Mejorar el diálogo de la OMA con el sector privado.

2. Acercamiento con los miembros

Las capacidades de servicio de la Secretaría permanecen insuficientes frente a su habilidad de responder a la necesidad del desarrollo de habilidades de muchas regiones.

Para crear un centro y una red de desarrollo de capacidades propongo:

- ▶ Establecer un “Centro de desarrollo de capacidades”, mobilizando todos los recursos de la Secretaría y la estructura regional, fortalecer los mecanismos de evaluación y atender las necesidades regionales, así como las necesidades de los miembros en su carácter individual.
- ▶ Mejorar la capacidad de la Secretaría para registrar las buenas prácticas y las reformas aduaneras exitosas para compartir con los miembros, así como desarrollar herramientas y guías que se dirijan a necesidades específicas previamente identificadas;
- ▶ Establecer una red dentro de la estructura regional que incluya a los Vicepresidentes, la Oficina Regional para el Desarrollo de Habilidades (ORDH) y los Centros de Entrenamiento Regional (CET);
- ▶ Proveer asesoría especializada de alto nivel para la aduanas en su relación con todos los sujetos o entidades involucradas, incluyendo los líderes políticos, sector privado y donantes, de tal manera que se pueda alcanzar una sinergia que promueva el crecimiento y generar respaldo a las reformas que se originen a nivel regional;
- ▶ Proveer asistencia tanto en el área de dirección de recursos humanos, como en las áreas técnicas, de una manera coherente y secuencial; y
- ▶ Desarrollar equipos de capacitadores a nivel regional.

3. Excelencia Técnica

El mantenimiento y la actualización de las áreas clave de habilidad dentro de la OMA necesitan mejorarse, especialmente en el área de temas emergentes, incluyendo la protección ambiental y la cooperación entre las agencias fronterizas.

Para crear un centro de excelencia en materias aduaneras propongo:

- ▶ Establecer una “Unidad de Investigación” para desarrollar investigación en los principales desafíos, incluyendo los aspectos institucionales;
- ▶ Desarrollar trabajo en equipo con la Secretaría a través del mejoramiento de la coordinación interna en temas horizontales y un “Centro de recursos para Aduanas”, que proveerá a los miembros de datos esenciales y las mejores prácticas en los principales campos de operación de las aduanas;
- ▶ Revisar la agenda operativa de los comités de la OMA y de otros grupos de trabajo, en un esfuerzo de revitalizar sus actividades y hacerlos más responsivos a las necesidades de los miembros, incluyendo los temas emergentes;
- ▶ Reclutar a los mejores expertos y establecer una red cercana con los expertos mundiales;
- ▶ Fortalecer las capacidades en áreas técnicas, incluyendo la clasificación, evaluación y el fraude comercial; y
- ▶ Fortalecer el acercamiento de la OMA con otras agencias fronterizas y con el sector privado, al ofrecerles su capacidad de establecimiento de estándares para su uso potencial y proveer un foro de diálogo con ellos.

Cambio de Liderazgo

Para cumplir mi visión, necesito su apoyo para propiciar el cambio de liderazgo de la OMA. Estoy comprometido para escuchar sus puntos de vista, necesidades y consejos, con el propósito de trabajar contigo para alcanzar un mundo mejor a través de la OMA.



Experiencia Profesional

[Cargo en la actualidad]

Secretario General Adjunto de la OMA(Enero/2002 – desde Enero/2007, 2 periodo)

Antes de unirse a la Secretaría como Secretario General Adjunto, el Sr. Mikuriya ha demostrado a lo largo de sus 25 años de carrera en el Ministerio de Hacienda (MDH) de Japón, una extensa especialización donde ejerció varios cargos directivos, no sólo en aduanas, sino también en materia presupuestal y financiera.

- | | |
|-----------|---|
| 2001 | Consejero, Secretaría del Ministro (a cargo de la D.G. de Aduanas y Aranceles), MDH. |
| 1999-2001 | Director, Asuntos Exteriores, D.G. de Aduanas y Aranceles, MDH.
-Ejerció de Presidente de la Comisión de Finanzas de la OMA (2000-2001), donde impulsó la iniciativa para revisar aspectos presupuestarios y financieros.
- Durante este periodo, impartió clases en el Instituto Nacional para Estudios Políticos (GRIPS, por sus siglas en inglés) como profesor visitante. |
| 1997-1999 | Director, División de Ejecución, D.G. de Aduanas y Aranceles, MDH.
- Durante este periodo, impartió clases sobre temas aduaneros, durante tres años consecutivos, en el Programa Internacional de Impuestos de Harvard. |
| 1995-1997 | Dirección del Departamento Presupuestario, MDH, donde fue responsable de los salarios de los funcionarios, y de los presupuestos para Asuntos Exteriores, Comercio Exterior e Industria, y ayuda exterior. |
| 1993-1995 | Negociador para la OMC (Aranceles, temas relativos a Aduanas, incluyendo Valoración en Aduanas, Normas de Origen, Derechos de Propiedad Intelectual, Medidas de AD), D.G. de Aduanas y Aranceles, MDH.
-Intervino como negociador en la Ronda de Uruguay y en la legislación resultante de la misma. |
| 1990-1993 | Primer Secretario/Consejero de la Delegación Permanente Japonesa de la OMC en Ginebra.
- Ejerció como negociador en la Ronda de Uruguay. |
| 1987-1990 | Vice-Director de la Oficina Presupuestaria, MDH, donde se encontraba a cargo de los asuntos jurídicos y presupuestarios para los Ministerios de Justicia y Policía. |
| 1982-1984 | Traslado temporal al Banco de Japón. |
| 1981-1982 | Director, Oficina Regional de Impuestos. |
| 1976 | Ingresó en MDH de Japón. |

[Educación]

- | | |
|------|---|
| 1979 | Certificado de estudios, Instituto de Estudios Políticos de París |
| 1976 | Licenciado en Derecho por la Universidad de Tokyo |

[Idiomas]

Habla con fluidez el inglés y el francés Lengua materna: japonés.

Aval

Reconozco que la Misión de Aduanas de Japón puede resumirse en “cobro de impuestos y deberes”, “protección de la seguridad”, y “facilitación de las operaciones comerciales y contribución a la competitividad nacional”. En este asunto se requieren políticas innovadoras y resulta indispensable la cooperación internacional.

Agradezco el trabajo de la OMA tanto en su búsqueda del equilibrio y la unificación de los procesos aduaneros, como en el fomento de la cooperación internacional. Tal como escribió el Primer Ministro en su Carta de Recomendación, la OMA se ha vuelto indispensable en diferentes áreas tales como las de seguridad y facilitación de la cadena logística de comercio internacional, la protección de los derechos de propiedad intelectual y el medio ambiente; sin olvidar su importancia en el ámbito del desarrollo de capacidades, incluyendo las áreas bajo su mandato como clasificación arancelaria y valoración

Es un honor para mí nominar al Sr. Kunio Mikuriya como candidato al cargo de Secretario General de la OMA. Desde que en 2002 asumió el cargo de Secretario General Adjunto, el

Sr. Mikuriya ha ejercido un notable liderazgo y ha contribuido a varias actividades de la OMA que han permitido mejorar sustancialmente el perfil de la misma. Estoy seguro de que seguirá contribuyendo aún más a ello con el ejercicio de sus nuevas responsabilidades, y que hará frente al ambiente en constante evolución que caracteriza a las aduanas del siglo XXI.

Japón ha colaborado con la OMA desde su adhesión en 1964, actualmente es su principal contribuyente. En el último Consejo, anuncié el “Paquete de Ayuda para Países en Desarrollo”, el cual supondría un mayor apoyo a los países Miembros de la OMA en vías de desarrollo. El Sr. Mikuriya continuará esta iniciativa, que ayudará a la puesta en práctica de los instrumentos de la OMA y al tratamiento de otros aspectos de gestión para responder a tiempo y de manera efectiva a sus necesidades.

Teniendo en cuenta su vasta experiencia y conocimiento, así como su excelente capacidad directiva, estoy seguro de que el Sr. Mikuriya representa la mejor candidatura tanto para la OMA como para sus Miembros.



Yukiyasu Aoyama
Director General,
D.G. de Aduanas y Aranceles,
Ministerio de Hacienda, Japón.

Cambio de liderazgo con profesionalidad



Para una mayor competencia, firmeza y cooperación

