

КУНИО МИКУРИЯ

Кандидат на пост генерального секретаря ВТО

御厨 邦雄



Япония

Рекомендательное ПИСЬМО

Со времен древних цивилизаций, таможня исполняла миссию по взиманию пошлин и государственных сборов, а также по поддержанию безопасности наших границ. После Второй мировой войны, эти функции были экспоненциально расширены, так как оборот мировой торговли в этот период увеличился более чем в сто раз. В последнее время, роль таможни в достижении равновесия между безопасностью и содействием развитию торговли признается все более важной в деле поддержания мирового экономического роста и развития, в особенности, после событий 11 сентября 2001 года. Миссия таможни по-прежнему продолжает эволюционировать, и сегодня, мы вправе ожидать усиления ее роли в защите не только прав нашей интеллектуальной собственности, но также и защите окружающей среды.

Именно поэтому я чрезвычайно высоко ценю работу Всемирной Таможенной организации (ВТО) по обеспечению безопасности и облегчению торговых сделок, которая защищает по сути каждого из нас. Стоит заметить в этой связи, что с момента присоединения к ВТО в 1964 году, Япония регулярно вносит и вносит свою лепту в ее деятельность, как по содержанию

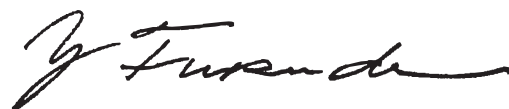
работ, так и в плане ресурсов, являясь в настоящее время самым крупным донором данной организации. Вклад Японии выражается в содействии развивающимся странам – участницам ВТО посредством передачи им опыта своего послевоенного развития, которое было достигнуто, во многом благодаря международной торговле, а также осуществлению роли связующего звена между Севером и Югом, а также между Азией и остальным миром.

В свете вышеизложенного, я с радостью представляю господина КУНИО МИКУРИЯ в качестве кандидата на пост Генерального секретаря ВТО. На своем текущем посту заместителя Генерального секретаря ВТО, г-н МИКУРИЯ продемонстрировал компетентность в управлении международными организациями. Он обладает обширным опытом и знаниями не только в сфере таможни и торговли, но также в сфере экономики, государственных финансов и финансовых рынков. Его заслуги высоко оценены такими международными организациями, как Всемирная торговая организация (ВТО), Всемирный Банк и Азиатский Банк Развития (АБР).

Я уверен, что г-н МИКУРИЯ сможет обеспечить дальнейшее повышение качества деятельности ВТО, что, в свою очередь, послужит на благо всем странам-участницам.

От всей души приветствую Вашу поддержку в адрес г-на КУНИО МИКУРИЯ.

Премьер-Министр Японии
ЯСУО ФУКУДА




Достижения на профессиональном поприще

Г-н КУНИО МИКУРИЯ, в течение своего пребывания на посту заместителя Генерального секретаря ВТО, на который он заступил в 2002 году, проявил себя в качестве сильного руководителя и добился многочисленных ощутимых результатов в интересах ВТО и стран-участниц.

Государственные сборы

- ▶ Занимался организационными аспектами таможенной оценки в области обмена информацией по оценкам, а также создания базы данных по таможенным оценкам, как инструмента управления рисками и трансфертного ценообразования.

Содействие развитию торговли

- ▶ Способствовал поддержке пересмотренной Киотской конвенции и поддерживающие ее инструменты вместе со странами-участницами, международными организациями и донорами.
- ▶ Установил взаимодополняющие отношения между ВТО и Всемирной Торговой организацией.

Безопасность цепей поставок

- ▶ Разработал инициативную концепцию поставок, базирующуюся на балансировании требований по облегчению проведения торговых сделок с требованиями по обеспечению их безопасности и создания глобальных Рамочных стандартов безопасности для облегчения мировой торговли (SAFE).
- ▶ Продвигал реализацию SAFE, а также концепции УЭО (Уполномоченных экономических операторов).

Права на интеллектуальную собственность

- ▶ Продвигал защиту прав на интеллектуальную собственность путем организации Глобального Конгресса по борьбе с Подделками и Пиратством. В результате данной работы были разработаны стандарты безопасности SECURE, применяемые таможей для единой охраны прав.

Правоприменительная деятельность

- ▶ Содействовал получению разведывательной информации для перехвата наркотиков и других опасных грузов, поощряя использование информационно-сетевой Сети по борьбе с таможенными правонарушениями (CEN) и Регионального отдела разведывательной связи (RILO).
- ▶ Учредил Рабочую группу по борьбе с таможенными махинациями.

Институциональное развитие

- ▶ Разработал Стратегию Институционального развития таможенных администраций, в результате которой был создан Директорат по Институциональному развитию.
- ▶ В рамках регионального развития организовал Региональный отдел по Институциональному развитию (ROCB) и поощрял создание Региональных Учебных Центров.
- ▶ Укрепил партнерство с Всемирным Банком, Банками Регионального Развития, агентствами ООН, донорами и частным сектором в пропагандировании многосторонней роли таможи и необходимости Институционального развития.
- ▶ Руководил деятельностью, направленной на обеспечение честности и неподкупности таможенных органов, выступая инициатором Глобального Форума по борьбе с коррупцией и обеспечению честности и неподкупности, а также разработал Пересмотренную Декларацию АРУША и Руководящие принципы по обеспечению честности и неподкупности.

Управление

- ▶ Усилил прозрачность (транспарентность) и разработал Стратегический план развития.
- ▶ Улучшил внутренние связи и контакты, председательствуя на совещаниях и брифингах.

Моя концепция КУНИО МИКУРИЯ

Проблемы

Процветающая международная торговля является гарантом экономического благосостояния и понижения уровня бедности. Таможенные службы играют в этом процессе центральную роль, с одной стороны, создавая режим наибольшего благоприятствования легитимной торговле, а с другой, обеспечивая условия, в которых может, безопасно расти снабженческая сеть международной торговли. В контексте развивающихся стран, плодотворное содействие в создании четко функционирующих таможенных служб позволит нуждающимся государствам пользоваться всеми преимуществами бурной экспансии международной торговли и облегчит их безболезненную интеграцию в мировую экономическую систему.

Ввиду вышеупомянутой центральной роли в поощрении международной торговли, таможенные службы должны постоянно совершенствовать используемые методы управления, свою технологическую и техническую оснащенность. При этом, они обязаны сделать все от них зависящее, чтобы предотвратить любые попытки международных криминальных организаций воспользоваться легальными снабженческими каналами для незаконной торговли, осуществляемой с помощью все более сложных и изощренных мошеннических приемов. Помимо участия в таких традиционных сферах деятельности, как пресечение нелегальной транспортировки наркотиков, современные таможенные службы должны противостоять и целому ряду новых проблем, например, в сфере торговли фальсифицированной продукцией и экологически опасными грузами.

Для успешного решения обозначенных сложных проблем необходимы совместные усилия таможенных служб во всем мире. Действуя сообща, таможенные службы смогут внести усовершенствования в целый ряд жизненно важных юридических и правоохранных положений, одновременно обеспечить совместимость, и последовательность данных усовершенствований для общей эффективности торговых процедур. В этой связи следует заметить, что основа истинно надежного таможенного сотрудничества заключается в создании гибкой международной таможенной и торговой сети, которая способна быстро и эффективно реагировать на самые разнообразные проблемные ситуации. Всемирной Таможенной Организации (ВТО) отведена ведущая роль в этом процессе.

Моя программа развития ВТО будет исходить из анализа текущей ситуации, а также ответа на три следующих вопроса, от которых зависит, в какой степени мы сможем удовлетворить описанные выше ожидания:

- ▶ В достаточной ли степени страны-участницы задействованы в органах управления ВТО?
- ▶ В достаточной ли мере сервис Секретариата ВТО ориентирован на нужды стран-участниц?
- ▶ На каком уровне техническое оснащение ВТО?

Реформы ВТО

1. Структура Менеджмента

Участие стран-членов в работе органов управления ВТО по-прежнему является недостаточным. Для того, чтобы максимально увеличить потенциал ВТО, мне представляется целесообразным более активно вовлекать страны-участницы в процесс принятия решений. Непременное участие стран-членов в этом процессе является жизненно важным для процветания и эффективности ВТО.

Для создания новой структуры руководства органами управления ВТО я считаю необходимым:

- ▶ Создать форум для стран-участниц с целью более регулярного и откровенного обсуждения стратегических вопросов и использовать этот “механизм” в качестве ориентира в деятельности Секретариата;
- ▶ Придать больший вес голосу региональных отделений и укрепить их связь с руководством ВТО путем наделения региональных заместителей председателя более широкими полномочиями;
- ▶ Пересмотреть структуру и культуру работы Секретариата с тем, чтобы повысить его оперативность и внимание к нуждам стран-участниц;



- ▶ Усовершенствовать структуры внутреннего управления и повысить профессиональный уровень Секретариата посредством прозрачной отчетности и справедливого, с учетом заслуг, найма и продвижения персонала на каждом уровне;
- ▶ Создать независимый “Отдел Оценки Проектов”, призванный постоянно контролировать работу ВТО на базе критериев исполнения обязанностей;
- ▶ Стимулировать обмен мнениями между ВТО и частным сектором

2. Ориентировка на нужды стран-участниц

Сервисные возможности Секретариата остаются недостаточными с точки зрения его способности реагировать на нужды Институционального развития во многих регионах.

Для создания центра и сети по увеличению потенциала я предлагаю:

- ▶ Создать “Центр по Институциональному развитию” путем мобилизации всех ресурсов Секретариата и региональных структур для укрепления механизма оценки и реагирования на региональные потребности, а также на нужды отдельных стран-участниц;
- ▶ Увеличить потенциал Секретариата по заимствованию полезного опыта и регистрации успешных таможенных реформ с тем, чтобы довести их до сведения всех стран-участниц, а также разработать средства и рекомендации подхода к решению конкретных нужд;
- ▶ Создать сеть в рамках региональной структуры, объединяющую заместителей председателя, Региональный Филиал по Институциональному развитию (РФНП) и Региональный Обучающий Центр (РОЦ);
- ▶ Обеспечить на самом высшем уровне пропагандирование интересов таможи среди учредителей, включая политических лидеров, бизнесменов и доноров с тем, чтобы обеспечить синергические связи, способствующие росту, а также создать благоприятную почву для поддержки реформ на региональном уровне;
- ▶ Оказывать проблемно-ориентированное и последовательное содействие как в сфере управления человеческими ресурсами, так и в технических областях;
- ▶ Создать резерв обучающихся инструкторов на региональном уровне.

3. Техническое оснащение

Техническое обслуживание и обновление основных и ключевых областей экспертизы в рамках ВТО должны быть улучшены, особенно в свете таких недавно возникших проблем, как охрана окружающей среды и сотрудничество пограничных служб.

Для создания технического центра высокого качества в таможенных вопросах я предлагаю:

- ▶ Учредить “Исследовательский Отдел”, который будет заниматься анализом основных возникающих проблем, в том числе институционального плана;
- ▶ Перестроить командные методы работы в рамках Секретариата на основе расширения внутренней проработки вопросов по горизонтали, а также создать “Центр Ресурсов Таможни”, который будет предоставлять странам-участницам необходимую информацию по основным критическим вопросам, а также по наиболее приемлемым методам их разрешения в главных областях таможенной практики;
- ▶ Пересмотреть оперативный календарь работы комитетов и прочих структурных подразделений ВТО с целью придания нового импульса их деятельности и обеспечения их большей открытости нуждам стран-участниц, включая помощь в решении новых возникающих проблем;
- ▶ Привлекать к работе ведущих экспертов и создать прочную сеть взаимодействия с экспертами в разных концах земного шара;
- ▶ Усилить техническую оснащенность в таких областях, как классифицирование, оценка и борьба с коммерческим мошенничеством;
- ▶ Увеличить охват ВТО других пограничных служб и частного сектора путем предоставления им доступа к своему стандартному набору услуг, а также организовать свободный форум для диалога с ними.

Смена Руководства

Для реализации моей программы мне нужна ваша поддержка в смене руководства ВТО. Я всегда готов прислушиваться к Вашим советам, нуждам и рекомендациям, чтобы совместными усилиями с помощью ВТО мы могли улучшить мир, в котором живем.



Трудовая деятельность

[Пост, занимаемый в настоящее время]

Заместитель Генерального секретаря ВТО (с января 2002 года (в январе 2007 года переизбран на второй срок)).

До поступления на службу в Секретариат ВТО в качестве заместителя Генерального секретаря, г-н МИКУРИЯ продемонстрировал обширную профессиональную компетентность не только в таможенном деле и торговле, но также в бюджетных и финансовых вопросах. На протяжении своей 25-летней служебной карьеры в Министерстве Финансов Японии г-н МИКУРИЯ занимал различные высшие руководящие посты.

2001	Советник Управления таможи и тарифов), Министерство Финансов, Япония
1999-2001	Директор отдела Международных отношений, Управление таможи и тарифов, МФ - Состоял на службе в качестве Председателя Финансового Комитета ВТО (2000-2001), где проявил инициативу по пересмотру бюджетных и финансовых вопросов. - На протяжении этого периода, являлся лектором в GRIPS (Национальный институт политических исследований) в качестве приглашенного профессора.
1997-1999	Директор правоприменительного отдела, Управление таможи и тарифов, МФ. - На протяжении этого периода три года подряд читал лекции по вопросам таможенного дела в Гарвардской программе по международным налогам.
1995-1997	Директорская должность в Бюджетном управлении МФ, где курировал вопросы заработной платы государственных служащих и бюджеты для сферы иностранных дел, торговли и промышленности, а также помощи зарубежным странам.
1993-1995	Представитель в переговорах ВТО (тарифы, вопросы, касающиеся таможенного дела, включая таможенную оценку, Правила происхождения, Торговые аспекты прав интеллектуальной собственности, антидемпинговые меры) Управление таможи и тарифов, МФ. - Состоял на службе в качестве участника переговоров в Уругвайском раунде, занимался вопросами законодательной инициативы по его итогам.
1990-1993	Первый Секретарь/Советник Японской Миссии в ВТО в Женеве. - Состоял на службе в качестве участника переговоров Уругвайского раунда
1987-1990	Заместитель руководителя Бюджетного управления МФ. Отвечал за правовые вопросы и бюджет для органов юстиции и полиции.
1982-1984	Работал по направлению в Банке Японии.
1981-1982	Начальник отдела региональных налогов
1976	Поступил на службу в Министерство Финансов, Япония.

[Образование]

1979	Свидетельство об окончании Парижского Института политических исследований
1976	Окончил Юридический Токийский Университет

[Иностранные языки]

Свободное владение английским и французским языками

Родной язык – японский.

Заявление в поддержку

Я признаю, что миссии Японской таможни могут быть обобщены как «взимание налогов и пошлин», «обеспечение охраны и безопасности» и «облегчение ведения внешнеторговых сделок и содействие повышению национальной конкурентоспособности». В этой связи существует постоянная необходимость в инновационной политике и международном сотрудничестве.

Я признателен работе ВТО, которая направлена на гармонизацию и унификацию таможенных процедур, а также на содействие международному сотрудничеству. Как это уже прозвучало в рекомендательном письме Премьер-министра, ВТО стала крайне необходимой в различных областях, таких как безопасность и облегчение международной цепи поставок товаров, защита прав на объекты интеллектуальной собственности и охрана окружающей среды, а также развитие потенциала, в дополнение к ее основным мандатным сферам, таким как классификация и оценка.

Для меня большая честь предложить кандидатуру КУНИО МИКУРИЯ на пост Генерального Секретаря Всемирной таможенной организации. С тех пор, как он приступил к выполнению обязанностей заместителя Генерального секретаря в 2002 году, г-н МИКУРИЯ проявлял сильное

лидерство и внес весомый вклад в различные направления деятельности ВТО, что в значительной мере укрепило статус Всемирной таможенной организации. Я уверен, что г-н МИКУРИЯ будет и в дальнейшем всячески способствовать этому в рамках его новых обязанностей и сумеет успешно справиться с претерпевающей непрерывные изменения обстановкой, которая окружает таможенное дело в 21 веке.

С момента своего присоединения к ВТО в 1964 году, Япония продолжает вносить свой вклад в ВТО, и в настоящее время является самым крупным донором. На последнем Совете я представил вниманию публики «Пакет помощи для развивающихся стран», который призван в дальнейшем оказывать поддержку развивающимся странам-участницам ВТО. Я уверен, что г-н МИКУРИЯ будет упорно следовать этой инициативе, чтобы способствовать воплощению инструментов ВТО и решению других управленческих вопросов для того, чтобы своевременно и эффективно реагировать на ваши потребности.

Учитывая обширный опыт и знания г-на МИКУРИЯ, а также его высочайшие руководящие способности, я уверен, что он мог бы быть лучшим кандидатом как для ВТО, так и для стран-участниц.



ЮКИЯСУ АОЯМА
Генеральный директор,
Управление таможни и тарифов,
Министерство Финансов, Япония

Смена руководства на основе принципов профессионализма



В интересах расширения компетентности,
согласованности и сотрудничества

