

KUNIO MIKURIYA

Candidat au poste de Secrétaire Général de l'OMD

御厨 邦雄



Japon

Lettre de Recommandation

Depuis les civilisations anciennes, la douane a rempli sa mission de percevoir des droits et autres recettes ainsi que celle de garantir ses frontières. Leur importance s'est considérablement accrue après la Seconde Guerre mondiale, le volume du commerce mondial ayant été multiplié par plus de 100. Plus récemment, l'influence des douanes dans l'équilibre entre sécurité et facilitation du commerce a elle aussi été reconnue comme fondamentale au développement économique mondial et à la croissance, en particulier depuis la catastrophe du 11 septembre 2001. La mission des douanes ne cesse d'évoluer, et nous en attendons une plus grande implication dans la protection de nos droits de propriété intellectuelle et même de notre environnement.

C'est pour cela que j'apprécie vraiment les travaux que mène l'OMD pour sécuriser et faciliter le commerce, et plus généralement pour protéger nos vies. À ce titre, le Japon contribue aux activités de l'OMD depuis son adhésion en 1964, tant au niveau du contenu de ses activités que de ses ressources. Etant actuellement le

plus généreux des donateurs, le Japon soutient plus particulièrement les pays Membres en développement, en partageant son expérience du développement acquise après la guerre, qui se fonde en grande partie sur le commerce et sur son rôle d'intermédiaire entre le Nord et le Sud ainsi qu'entre l'Asie et le reste du monde.

Dans ces circonstances, j'ai l'honneur de présenter la candidature de M. Kunio Mikuriya au poste de Secrétaire général de l'OMD. Actuellement Secrétaire général adjoint de l'OMD, M. Mikuriya a largement démontré ses compétences dans la gestion des organisations internationales. Non seulement il possède une vaste expérience des douanes et du commerce, mais ses connaissances de l'économie, des finances publiques et des marchés financiers sont réputées. Les brillants résultats qu'il a atteints au cours de sa carrière sont également reconnus par d'autres organisations internationales telles que l'OMC, la Banque mondiale et la Banque asiatique de développement.

Je suis sûr que M. Mikuriya contribuera à améliorer davantage la qualité des activités de l'OMD et ce, dans l'intérêt de tous ses Membres. C'est pourquoi je sollicite aujourd'hui votre soutien en faveur de la candidature de M. Kunio Mikuriya.

Le Premier Ministre du Japon
Yasuo Fukuda




Parcours Professionnel

M. Kunio Mikuriya, qui est Secrétaire général adjoint de l'OMD depuis 2002, fait preuve d'un grand leadership et a atteint des résultats concrets, dans l'intérêt de l'OMD et de ses Membres, notamment en matière de :

Valeur en douane

- ▶ Il s'est attelé à la mise en œuvre des questions de valeur en douanes dans l'échange d'informations sur la valeur, pour la base de données sur la valeur comme outil de gestion des risques et pour la détermination des prix de transfert.

Facilitation du commerce

- ▶ Il a fait valoir avec succès la Convention de Kyoto révisée et ses outils de soutien auprès des Membres, des organisations internationales et des donateurs.
- ▶ Il a instauré une relation complémentaire entre l'OMD et l'OMC.

Sécurité de la chaîne logistique

- ▶ Il a développé le concept de l'initiative sur la sécurité de la chaîne en trouvant l'équilibre entre facilité des échanges et sécurité, donnant ainsi naissance au Cadre de normes sur la Sécurité et la Facilitation dans un environnement global (SAFE).
- ▶ Il a contribué à la mise en œuvre du SAFE et du concept d'Opérateur Economique Agréé (AEO).

Droits de propriété intellectuelle

- ▶ Il a contribué à la protection des droits de propriété intellectuelle en lançant le Congrès mondial sur la lutte contre la contrefaçon et le piratage, dont sont issues les normes SECURE.

Programme de contrôle

- ▶ Il a promu la collecte de renseignement par le biais de l'interception de stupéfiants et autres marchandises dangereuses, en encourageant l'utilisation du Réseau douanier de lutte contre la fraude (CEN) et du Bureau régional de liaison du renseignement (BRLR).
- ▶ Il a créé le Groupe de travail sur la Fraude Commerciale.

Renforcement des capacités

- ▶ Il a élaboré une Stratégie de renforcement des capacités douanières, créant ainsi la Direction du Renforcement des Capacités.
- ▶ Il a lancé le concept de Bureau Régional de Renforcement des Capacités (ROCB) et a renforcé les Centres de Formation Régionaux dans la perspective d'une régionalisation des activités de l'OMD.
- ▶ Il a consolidé les partenariats avec la Banque mondiale, les banques régionales de développement, les agences des Nations Unies, les donateurs et le secteur privé, faisant ainsi valoir la multiplicité des rôles joués par la Douane et la nécessité d'un renforcement de ses capacités.
- ▶ En matière d'éthique professionnelle, ses efforts ont été récompensés par la tenue du Forum mondial sur la lutte contre la corruption et la sauvegarde de l'intégrité, et l'élaboration d'une version révisée de la Déclaration d'Arusha et d'un Guide de déontologie.

Gouvernance

- ▶ Il a amélioré la transparence au sein de l'OMD et a élaboré le Plan Stratégique.
- ▶ Il a renforcé la communication interne en présidant les comités de gestion (Management Briefing).

Ma Vision Kunio Mikuriya

Les défis

Un commerce international sain est le garant d'une prospérité économique et d'une moindre pauvreté. Les administrations des douanes sont donc essentielles car, elles facilitent le commerce légitime et, sécurisent l'environnement au sein duquel la chaîne logistique internationale peut se développer.

En ce qui concerne les pays en développement, il est nécessaire de fournir une assistance performante pour une administration des douanes en parfait état de fonctionnement, de façon à leur permettre de récolter les bénéfices d'un commerce international en expansion et de les aider à s'intégrer, en toute sécurité, dans le système commercial mondial.

Parce que le rôle qu'elles jouent dans la facilitation du commerce international est prépondérant, les douanes ont le devoir de toujours améliorer leur administration, leurs technologies et leurs techniques. Mais il ne faut pas pour autant donner aux organisations criminelles internationales la possibilité d'utiliser la chaîne logistique internationale pour mettre en place un commerce illégal au travers d'une toile complexe et sophistiquée de pratiques frauduleuses. Outre leur engagement dans des secteurs traditionnels tels que la lutte contre le trafic de drogue, les administrations des douanes modernes sont confrontées à de nouveaux défis, notamment en matière de contrefaçons et de produits dangereux pour l'environnement.

Ces défis requièrent un effort commun des administrations des douanes du monde entier. En agissant ensemble, elles peuvent améliorer leurs compétences législatives et de contrôle, tout en assurant la compatibilité, la cohérence et, surtout, l'efficacité des procédures commerciales. A cet égard, le fondement d'une coopération des douanes réellement fiable est ancré dans le développement d'un solide réseau international douanier et commercial répondant efficacement à ces défis qui ne cessent de se diversifier. L'OMD est l'acteur principal de cet effort partagé.

Ma vision de l'OMD dans ce contexte implique une révision de sa situation actuelle, en répondant notamment à trois questions :

- ▶ La participation des Membres dans l'administration des activités de l'OMD est-elle suffisante ?
- ▶ Les services rendus par le Secrétariat sont-ils suffisamment tournés vers les Membres ?
- ▶ L'excellence technique de l'OMD est-elle assurée ?

Réformer l'OMD

1. Une administration de l'OMD restructurée

L'implication des Membres dans l'administration des activités de l'OMD est insuffisante. Un engagement actif de tous les Membres est vital pour la santé et l'efficacité de l'OMD.

Je souhaite donc renforcer leur participation dans la prise de décision, en établissant un nouveau cadre de conduite de l'OMD fondé sur :

- ▶ La création d'un forum permanent, pour que les Membres puissent enfin discuter fréquemment et de manière plus transparente des sujets stratégiques, forum qui servira de guide au Secrétariat;
- ▶ Une plus grande participation régionale par la consolidation du lien avec l'administration de l'OMD en renforçant le rôle joué par les Vice-présidents régionaux ;
- ▶ La refonte de la structure et de la culture du Secrétariat, afin de le rendre plus réactif et plus à l'écoute des besoins de tous les Membres ;



- ▶ L'amélioration de la gouvernance interne et un plus grand professionnalisme du Secrétariat, notamment en clarifiant la comptabilité, en fondant le recrutement et la promotion de chaque membre du personnel sur le mérite ;
- ▶ Une «Unité d'évaluation des projets» indépendante, afin que l'OMD demeure tournée vers la performance et l'efficacité ;
- ▶ L'encouragement du dialogue entre l'OMD et le secteur privé.

2. Une approche tournée vers les Membres

La capacité des services du Secrétariat est insuffisante au regard des besoins du renforcement des capacités de nombreuses régions.

Pour y remédier, je m'engage à :

- ▶ Faire de l'OMD un «Centre de renforcement des capacités», en mobilisant toutes les ressources du Secrétariat et toute la structure régionale, afin de renforcer le mécanisme d'évaluation des besoins des Membres et des Régions, pour des solutions plus adaptées ;
- ▶ Encourager la pratique du Secrétariat consistant à faire bénéficier chacun des Membres des expériences positives et des succès de réformes douanières de toutes les administrations douanières ;
- ▶ Développer de nouveaux outils et des lignes de conduite plus adaptés aux besoins des Membres ;
- ▶ Mettre en place un réseau au sein de la structure régionale composé des Vice-présidents, des Bureaux Régionaux pour le renforcement des capacités (ROCB) et des Centres Régionaux de Formation (RTC) ;
- ▶ Plaider, au plus haut niveau, en faveur de la défense des douanes auprès des principaux acteurs dans ce domaine, notamment des organismes politiques, des organisations internationales et régionales et des donateurs, afin de rendre possible certaines synergies et certaines réformes au niveau régional ;
- ▶ Fournir régulièrement et de façon cohérente une assistance dans des domaines techniques ainsi que dans la gestion des ressources humaines ;
- ▶ Créer un vivier de formateurs au niveau régional.

3. Assurer l'excellence technique de l'OMD

Les piliers d'expertise de l'OMD doivent être maintenus, mis à jour et améliorés, en particulier en ce qui concerne les domaines naissants tels que la protection de l'environnement et la coopération des agences frontalières.

Afin de faire de l'OMD un centre d'excellence des questions douanières, je m'engage à :

- ▶ Mettre en place une «Unité de Recherche» sur les principaux défis actuels, y compris sur les questions institutionnelles ;
- ▶ Instaurer au sein du Secrétariat une culture du travail d'équipe, notamment par le biais d'une meilleure coordination interne des questions transversales ;
- ▶ Créer un «Centre de Ressources pour les Douanes» qui mettra à leur disposition les données essentielles et les informera des meilleures pratiques relatives aux principaux domaines des douanes ;
- ▶ Réviser l'ordre du jour des comités et autres organes de l'OMD afin de donner un souffle nouveau à leurs activités, et ainsi de les rendre plus réactifs à l'émergence de nouvelles questions et aux besoins des Membres ;
- ▶ Recruter, au niveau mondial, les meilleurs experts pour constituer un réseau restreint de portée mondiale ;
- ▶ Renforcer l'expertise dans les domaines techniques, y compris la classification, la valeur et la lutte contre la fraude ;
- ▶ Renforcer la collaboration de l'OMD avec les agences frontalières et le secteur privé en créant un forum de discussion spécifique et en mettant à leur disposition son expertise dans l'établissement de normes.

La nécessité d'une réorientation _____ ■

Le succès d'une telle démarche, ambitieuse et concrète, implique un changement de la direction de notre Organisation.

En tant que Secrétaire général de l'OMD, je m'engage à être toujours à votre écoute et à toujours prendre en compte vos points de vue, vos besoins et vos conseils.

Grâce à une OMD nouvelle, travaillons ensemble pour un monde meilleur !



Expérience Professionnelle

[Poste Actuel]

Secrétaire général adjoint de l'OMD (depuis janvier 2002, 2nd mandat depuis janvier 2007)

Au cours de sa brillante carrière au Ministère des Finances (MDF) du Japon, M. Kunio Mikuriya a été en charge de nombreuses fonctions à haute responsabilité. Ces 25 années passées à des postes-clés lui ont permis d'acquérir et de prouver son immense expertise douanière, commerciale, budgétaire et financière.

- | | |
|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2001 | Conseiller au Secrétariat du MDF en charge du Bureau des douanes et du tarif. |
| 1999-2001 | Directeur des Affaires Internationales, Bureau des Douanes et du Tarif, MDF.
- A rempli les fonctions de Président du Comité financier de l'OMD (2000-2001) ;
- Maître de conférences au GRIPS (Institut National Universitaire d'Etudes Politiques, Japon) en qualité de Professeur invité. |
| 1997-1999 | Directeur de la Division du Contrôle du Bureau des Douanes et du Tarif, MDF.
- Conférencier sur les questions douanières au sein du programme de Taxes Internationales de Harvard. |
| 1995-1997 | Administrateur du Bureau du budget, MDF.
- En charge notamment des salaires des fonctionnaires et du budget des Affaires Etrangères, du Commerce et de l'Industrie, et de l'aide publique au développement. |
| 1993-1995 | Négociateur à l'OMC pour le Bureau des Douanes et du Tarif, MDF.
- Négociateur pour le Cycle d'Uruguay, en charge de la mise en œuvre législative de son résultat;
- A traité des droits de douane et autres questions douanières, y compris la valeur, les règles d'origine, les ADPIC, et les mesures anti-dumping). |
| 1990-1993 | Premier Secrétaire et Conseiller à la Mission Japonaise auprès de l'OMC à Genève.
- Négociateur pour le Cycle d'Uruguay. |
| 1987-1990 | Adjoint de l'Administrateur du Bureau du budget, MDF, chargé des affaires juridiques et du budget pour la justice et la police. |
| 1982-1984 | Détaché auprès de la Banque du Japon. |
| 1981-1982 | Directeur, Bureau régional des impôts. |
| 1976 | Entrée au MDF, Japon. |

[Diplômes]

- | | |
|------|-------------------------------------------------------------|
| 1979 | Certificat d'étude, Institut des Etudes Politiques de Paris |
| 1976 | Diplômé en droit de l'Université de Tokyo |

[Langues]

Langue maternelle : japonais

Anglais et français: courant

Recommandation

Chers Membres,

La mission des douanes japonaises consiste à collecter les droits et taxes, garantir la sécurité et la sûreté, faciliter le commerce et contribuer à la compétitivité nationale. Atteindre ces objectifs nécessite des politiques innovantes et une étroite coopération internationale.

En la matière, l'OMD se situe au tout premier plan. Outre sa compétence dans des domaines traditionnels tels que la classification et la valeur en douane, l'OMD joue un rôle essentiel dans l'harmonisation et l'unification des procédures douanières, et dans la promotion de la coopération entre ses Membres. Elle est un acteur majeur de la sécurité et la facilitation de la chaîne logistique internationale, de la protection des droits de propriété intellectuelle et de l'environnement, ainsi que du renforcement des capacités.

Depuis son adhésion en 1964, le Japon s'est toujours beaucoup investi dans les activités de l'OMD, et il constitue aujourd'hui encore le plus généreux de ses donateurs. Par exemple, lors du dernier Conseil, l'initiative japonaise d'un "Paquet

d'assistance en faveur des pays en développement" a été lancée, qui bénéficiera aux Membres de l'OMD en voie de développement.

Cependant, le Japon souhaite aller plus loin dans sa contribution à l'OMD. C'est pourquoi j'ai l'honneur de vous soumettre la candidature de M. Kunio Mikuriya au poste de Secrétaire général de l'OMD.

Depuis sa prise de fonctions en qualité de Secrétaire général adjoint en 2002, M. Mikuriya a exercé une influence constructive et a grandement amélioré l'image de l'OMD. En tant que Secrétaire général, M. Mikuriya poursuivra dans cette voie afin de mettre en œuvre les instruments de l'OMD, de traiter des questions de gestion interne, et de répondre rapidement et efficacement aux besoins de tous les Membres.

Ainsi, en raison de son immense expérience, de ses connaissances et de ses grandes qualités de gestionnaire, je suis convaincu qu'il saura faire face à un environnement en constante mutation, et œuvrer dans le seul intérêt de l'OMD et de tous ses Membres, en contribuant plus encore à la communauté des Douanes du 21^{ème} siècle.



Yukiyasu Aoyama
Directeur Général,
Bureau des douanes et du Tarif,
Ministère des Finances, Japon

Réorientation et Professionnalisme



Pour plus de Compétence, de Cohérence et de Coopération

